



Biroul permanent al Senatului

L. 768. / 19.12.2022

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/872/19.12.2022

RAPORT
asupra

**propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative
în scopul creșterii incluziunii financiare**

L768/2022

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L768/2022**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii incluziunii financiare*, inițiată de Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Banu Claudia-Mihaela - senator PNL; Bica Dănuț - senator PNL; Bîca Iulian-Mihail - senator PNL; Bodog Florian-Dorel - senator PSD; Bourceanu Septimiu-Sebastian - senator PNL; Brătescu Liviu - senator PNL; Bumb Sorin-Ioan - senator PNL; Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Corlățean Titus - senator PSD; Cristina Ioan - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Guran Virgil - senator PNL; Hatos Adrian - senator PNL; Humelnicu Marius - senator PSD; Muntean Lucica Dina - senator PNL; Mureșan Claudiu-Marinel - senator USR; Neagu Nicolae - senator PNL; Niculescu-Țâgârlaș Cristian-Augustin - senator PNL; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Pandea Ciprian - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Pîrvulescu Eugen - senator PNL; Potecă Vasilică - senator PNL; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Tîlvăr Angel - senator PSD; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Veștea Mihail - senator PNL; Voiculescu Liviu-Dumitru - senator PNL; Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Atanasiu Onuș Valeriu - deputat PNL; Băcanu Cristian-Tudor - deputat PNL; Balan Ioan - deputat PNL; Balint Liviu-Ioan - deputat PNL; Băltărețu Viorel - deputat USR; Barcari Rodica-Luminița - deputat PNL; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Benga Tudor-Vlad - deputat USR; Blaga Daniel-Codruș - deputat USR; Bota Călin-Ioan - deputat PNL; Burciu Cristina - deputat PNL; Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Cătăuță Ana-Maria - deputat PSD; Cazan Laurențiu-Nicolae - deputat PNL; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Cozmanciuc Corneliu-Mugurel - deputat PNL; Cristea Andi-Lucian - deputat PSD; Crîstici Ognean - deputat USR (minorități); Cupșa Ioan - deputat PNL; Fechet Mircea - deputat PNL; Firczak Iulius Marian - deputat UCRR (minorități); Folescu Cornel-Vasile - deputat PSD; Gaș Ovidiu-Victor

- deputat FDGR (minorități); Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Giugea Nicolae - deputat PNL; Horga Maria-Gabriela - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Ignat Ion Alin Dan - deputat PNL; Ilie Victor - deputat USR; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Manea Cătălin-Zamfir - deputat Pro-Europa (minorități); Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Molnar Ervin - deputat PNL; Morar Olivia-Diana - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Nacov Gheorghe - deputat UBBR (minorități); Năcuță Sorin - deputat PNL; Nagy Szabolcs - deputat UDMR; Özmen Oana-Marciana - deputat PNL; Pambuccian Varujan - deputat UAR (minorități); Pecingină Gheorghe - deputat PNL; Polak Tudor - deputat PNL; Popa Alexandru - deputat PNL; Popa Radu-Mihai - deputat PSD; Popescu Pavel - deputat PNL; Predescu Ana-Loredana - deputat PSD; Presură Alexandra - deputat PSD; Prișcă Răzvan-Sorin - deputat PNL; Rujan Dumitru - deputat PNL; Șandru Cosmin - deputat PNL; Sărmaș Ioan-Sabin - deputat PNL; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Șișcu George - deputat PNL; Șoldan Gheorghe - deputat PSD; Stancu Ionel - deputat AMR (minorități); Stănescu Vetuța - deputat PNL; Stoian Maria - deputat PNL; Stoica Bogdan-Alin - deputat ALAR (minorități); Stoica Ștefan-Bucur - deputat PNL; Teniță Dragoș-Cătălin - deputat Neafiliat; Thellmann Christine - deputat PNL; Toma Ilie - deputat PSD; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat Neafiliat; Turcan Raluca - deputat PNL; Tuță George-Cristian - deputat PNL; Vecerdi Cristina-Agnes - deputat PNL; Vilceanu Dan - deputat PNL; Zisopol Dragoș-Gabriel - deputat UER (minorități).

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unui set de măsuri destinate creșterii incluziunii financiare a consumatorilor de servicii financiare în domeniul serviciilor de plată, prin modificarea și/sau completarea următoarelor acte normative:

- modificarea Legii nr. 258/2017 privind comparabilitatea comisioanelor aferente conturilor de plăți, schimbarea conturilor de plăți și accesul la conturile de plăți cu servicii de bază;
- modificarea și completarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată;
- modificarea și completarea art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului;
- modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată.

Potrivit inițiatorilor, modificările propuse vizează:

- creșterea eficacității drepturilor și obligațiilor consumatorilor de servicii financiare. Astfel, se propune ca autoritatea competentă pentru realizarea obiectivelor Legii nr. 258/2017 să fie Banca Națională a României, în condițiile în care BNR este autoritatea competentă în cea mai mare parte a serviciilor financiare și este cea care colaborează direct cu Autoritatea Bancară Europeană;
- crearea cadrului legal pentru efectuarea de plăți prin intermediul automatelor ce funcționează pe baza acceptatoarelor de bancnote și monede;
- modificări ale Legii nr. 70/2015, astfel încât inclusiv Trezoreria statului să facă tranziția către utilizarea sistemelor moderne de plată;
- instituirea obligației ca, începând cu data de 1 ianuarie 2026, instituțiile publice să asigure încasările în numerar doar prin unitățile Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. -

S.A., prin Compania Națională "Poșta Romana" - S.A, prin intermediul altor instituții de credit și prin servicii automate ce funcționează pe baza acceptatoarelor de bancnote și monede, pe bază de convenții încheiate cu persoanele abilitate, cu condiția asigurării fondurilor necesare achitării comisioanelor stabilite pentru efectuarea acestor operațiuni;

- instituirea obligației de a accepta cel puțin un instrument de plata fără numerar, în scopul impulsivării utilizării mijloacelor moderne de plata, pentru comercianții care operează pe teritoriul României;

- majorarea, de la 200 de lei în prezent, la 500 de lei, a sumei ce poate fi oferită ca avans în numerar la terminalele de plată, în baza contractelor încheiate cu instituțiile acceptante.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, reprezentanți ai Băncii Naționale a României, ai Asociației Române a Băncilor și a Ministerului Finanțelor.

În ședința din data de 19.12.2022, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise.**

Amendamentele sunt cuprinse în anexa care face parte integrată din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Preșefinte,

Senator Nicolae NEAGU

Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU

Amendamente admise
la
propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii incluziunii financiare

L768/2022

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	<p>Art. II.</p> <p>2. La art. 1, după alin.(1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹)și alin. (1²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Plățile de natură salarială plătite de angajator, pensiile, indemnizațiile și alocațiile de asistență socială plătite de la bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Ministerului Muncii și Solidarității sociale sau de la bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, se efectuează prin mijloace de plată fără numerar.</p> <p>(1²) Prin excepție de la alin. (1¹), consumatorul vulnerabil, definit la art.4, lit e), din Legea nr. 258/2017 privind comparabilitatea comisioanelor aferente conturilor de plăți, schimbarea conturilor de plăți și accesul la conturile de plăți cu servicii de</p>	<p>La articolul II, punctul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>2. La art. 1, după alin.(1) se introduc trei noi alineate, alin. (1¹)-(1³), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Plățile de natură salarială plătite de angajator, indemnizațiile și alocațiile de asistență socială plătite de la bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Ministerului Muncii și Solidarității sociale sau de la bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București, se efectuează prin mijloace de plată fără numerar.</p> <p>(1²) Prin excepție de la alin. (1¹), beneficiarii de pensii pot primi plata în numerar a pensiilor, iar consumatorul vulnerabil, definit la art.4, lit e), din Legea nr. 258/2017 privind comparabilitatea comisioanelor aferente conturilor de plăți, schimbarea conturilor de plăți și accesul la</p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>bază, poate solicita și primi plata în numerar a drepturilor prevăzute la alin.(1¹).”</p>	<p>conturile de plăți cu servicii de bază, poate solicita și primi plata în numerar a drepturilor prevăzute la alin.(1¹).”</p> <p>(1³) Prin excepție de la alin. (1¹), Trezoreria Statului este autorizată să efectueze operațiuni de vânzare-cumpărare în numerar fără plafon pentru titluri de stat din cadrul Programului Tezaur.”</p> <p>Autori: George-Cristian Tuță - Deputat PNL Ștefan-Radu Oprea - Senator PSD</p>	
2.	<p>Art. IV. Ordonanța de urgență nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 942 din 23 decembrie 2002, cu modificările și completările, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>1. La articolul 1, după alin.(1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1²) Persoanele fizice sa juridice, prevăzute la art.1, alin.(1) din Legea nr. 26/1990 privind</p>	<p>La articolul IV punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. IV. Ordonanța de urgență nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 942 din 23 decembrie 2002, cu modificările și completările, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>1. La articolul 1, după alin.(1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:</p> <p>„(1²) Persoanele fizice sa juridice, prevăzute la art.4, alin.(1) din Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și</p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital cu majoritate de voturi.</i></p>

	<p>registrul comerțului, au obligația de a accepta și cel puțin un instrument de plată fără numerar.</p>	<p>completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, au obligația de a accepta și cel puțin un instrument de plată fără numerar.</p> <p>Autori: Nicolae Neagu - Senator PNL George-Cristian Tuță - Deputat PNL Ștefan-Radu Oprea - Senator PSD</p>	
--	--	--	--